

Verslag Panelbijeenkomst Verzekeraars DNB Toezichtbegroting 2007, 5 oktober '06

Aanwezig:

Zorgverzekeraars Nederland

Verbond van Verzekeraars

FOV

Ministerie van Financiën

De heer mr. J.Ph.W. Klopper (DNB, directielid, voorzitter)

De heer mr. D.E. Witteveen (DNB, directielid)

De heer mr. Th.J.M. Roos (DNB, divisiedirecteur Toezichtuitvoering)

Mevrouw ir. S. Butzke MBA (DNB, divisiedirecteur Bedrijfseconomische Zaken & ICT)

De heer ir. H.B. Blommers MBA (DNB, afdelingshoofd Strategie, Planning en Control)

Mevrouw drs. A.G.M. Dorresteyn RC (DNB, sectiehoofd Strategie, Planning en Control)

Afwezig met kennisgeving:

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

1. Welkom door de heer mr. J.Ph.W. Klopper (voorzitter)

De heer Klopper heet alle aanwezigen van harte welkom bij de panelbijeenkomst. Eén van de vier bijeenkomsten met de sector, waarin de bespreking van de toezichtbegroting 2007 centraal staat. Het doel van de bespreking is het consulteren van de conceptbegroting, waarna deze wordt vastgesteld door de directie en de RvC en vervolgens ter instemming wordt toegestuurd aan de ministers van Financiën en Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

2. Vaststellen agenda

Er zijn geen aanpassingen in de agenda. De agenda wordt vastgesteld.

3. Status afspraken panelbijeenkomsten 2006 en verantwoording 2005

Verslag panelbijeenkomst Verzekeraars Begroting '06, 6 oktober '05

In de voorliggende conceptbegroting '07 is een poging gedaan om op een kwalitatieve wijze inzicht te geven in de kostenontwikkeling en het meerjarenperspectief. Het streven is om de ingeslagen weg vanaf de begroting '08 voort te zetten, met als doel te komen tot een kwantitatief inzicht in de kostenontwikkeling.

Het Verbond van Verzekeraars geeft aan een groot voorstander te zijn van het geven van inzicht in de kostenontwikkeling en het meerjarenperspectief.

N.a.v.: pagina 5, 4^{de} alinea. Tussen de eerste zin 'tot slot ... niet aanwezig zijn' en de tweede zin 'het zou kunnen ...' moet een witregel worden gelezen. De zinnen hebben geen verband met elkaar.

Verslag panelbijeenkomst Verantwoording '05, 12 mei '06

Conform het huishoudelijk reglement zijn de reacties op het conceptverslag van de panelbijeenkomst op 12 mei jl. verwerkt. Het definitieve verslag is verstuurd naar de deelnemers en de ministeries van Financiën en Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Met het versturen van het verslag is het verslag ook vastgesteld.

Het inzicht in het totaal aantal bezwaarschriften en het aantal bezwaarschriften per doelgroep is een onderwerp dat wordt meegenomen bij het opstellen van de Verantwoording 2006. Met de sector is overeenstemming bereikt om per 1 juli '06 een aparte subcategorie Zorgverzekeraars te vormen met als heffingsgrondslag het aantal verzekerden. De wijziging is verwerkt in de per 1 juli '06 vastgestelde bekostigingsregeling.

Status evaluatie financieringssysteem

De heer Ter Haar geeft een toelichting op de stand van zaken rond de evaluatie van de financieringssysteem.

Op 6 september jl. heeft een consultatiebijeenkomst plaatsgevonden met de onder toezichtstaande instellingen, in aanwezigheid van de toezichthouders. De ontvangen (schriftelijke) reacties worden momenteel verwerkt in het conceptrapport. De eerder genoemde onderwerpen tijdens de panelbijeenkomsten en de overheidsbijdrage worden eveneens meegenomen. Het aangepaste concept zal vervolgens opnieuw worden besproken met de sector. Naar verwachting zal de evaluatie eind dit jaar worden afgerond.

Visie DNB Toezicht 2006-2010

In verschillende bilaterale bijeenkomsten met representatieve organisaties is dieper en sectorspecifiek ingegaan op het rapport Visie DNB Toezicht 2006-2010. DNB is nu bezig om de gemaakte opmerkingen te verwerken. In de reacties merkten we dat met name de passage over het risicogeorïënteerde toezicht de meeste vragen oproept. De indruk lijkt te zijn gewekt dat het toezicht op grote instellingen ten koste zou gaan van het toezicht op kleinere instellingen. Om duidelijk te maken dat dit niet het geval is, vindt momenteel een laatste redactieslag plaats. Het aangepaste concept-eindrapport zal op zeer korte termijn met het ministerie van Financiën worden besproken. Daarna zal het worden vastgesteld en aan de sector en betrokken ministers worden gestuurd. Gezien de dynamiek van de toezichtomgeving zal het stuk een levend document blijven, dat permanent herijking behoeft. DNB nodigt de sector uit om hierover in overleg te blijven.

De heer De Boer vraagt op welke wijze uiteindelijk de visie wordt uitgedragen. Aangegeven wordt dat elementen van de visie nu al zijn meegenomen in de begroting '07. Het is voornamelijk niet de bedoeling om brede persberichten e.d. uit te doen gaan als het rapport definitief is. De suggestie om informatiebijeenkomsten te houden met de sector wordt meegenomen in de overwegingen.

Het Verbond van Verzekeraars geeft aan dat het positief is over de visie DNB Toezicht.

4. Toezichtbegroting DNB 2007

De toezichtbegroting geeft dit jaar wederom antwoord op de verschillende VBTB-vragen inclusief de verdeling van de kosten.

Geprobeerd is de inzichtelijkheid opnieuw te vergroten o.a. doordat:

- transparante en meetbare doelen zijn opgenomen,
- er een duidelijke link is gelegd naar de activiteiten en kosten die hieraan verbonden zijn,
- de interne verdelings- en vervolgens toerekeningssystematiek verder is verbeterd.

De toezichtbegroting 2007 blijft ruim EUR 4,3 miljoen binnen het totale externe kader.

De begroting voor het toezicht op Verzekeraars en Pensioenfondsen lag in eerste instantie boven het kader.

Deze overschrijdingen zijn in lijn met het in de begroting 2006 getoonde spanningsveld tussen de interne ramingen en de extern gestelde kaders. De verwachte overschrijding voor 2006 is gemeld bij Financiën. In 2005 en 2006 werd getracht dat spanningsveld op te lossen door taakstellingen voor het verzekerings- en pensioentoezicht op te nemen. Voor 2007 is het opnieuw opnemen van taakstellingen niet opportuun, aangezien deze onvoldoende bijdragen aan een structurele oplossing. In 2007 is daarom de toezichtcapaciteit (in fte) voor beide doelgroepen teruggebracht, zodat aan het kader wordt voldaan. Momenteel worden de implicaties ervan voor de kwaliteit van het toezicht nog onderzocht. De verlaging van de toezichtcapaciteit zal via natuurlijk verloop geschieden, aangezien een geforceerde reductie tot extra afvloeiingskosten zou leiden. Hierdoor kan de realisatie in 2007 afwijken van de begroting. DNB zal erop sturen dat de afwijking zo klein als mogelijk zal zijn.

De heer Blommers geeft een toelichting op de Toezichtbegroting 2007 (sheets zijn uitgedeeld tijdens de bijeenkomst en na de bijeenkomst gestuurd aan de deelnemers):

- Doelen: a. invoering Wft, voorbereiding Solvency II en herverzekeringstoezicht, b. beter risicogebaseerd toezicht en c. intensiveren integriteittoezicht,
- Totale toezichtkosten voor DNB zijn binnen financieel kader (afgesproken met Financiën). In reële termen is er sprake van een daling ten opzichte van 2006, vooral door versobering van de pensioenregeling DNB.
- Er is sprake van een intensivering voor Verzekeraars i.v.m. Wft, Zorgwet, Solvency II en internationale ontwikkelingen,
- De toezichtcapaciteit verzekeringstoezicht is verlaagd om te voldoen aan het externe kader,
- De overheidsbijdrage is in lijn met de bijdrage 2006.

De heer Obolonsky vraagt wanneer DNB verwacht dat de kosten een constant niveau zullen bereiken en wanneer de kosten zullen afvlakken.

De heer Klopper geeft aan dat in de huidige begroting sprake is van een redelijk constant niveau. Door een drietal factoren is sprake van een intensivering: a. in het kader van de voorbereiding Solvency II, b. internationale ontwikkelingen die een verhoogde toezichtinspanning vragen en c. invoering Zorgwet. Hier tegenover staat een verantwoorde verlaging van de toezichtcapaciteit. Hierbij wordt opgemerkt dat historisch in de begroting geen rekening was gehouden met het FTK en werkzaamheden in het kader van de IAIS. Ook Solvency II en de Zorgwet waren niet (in deze mate) begroot.

DNB verwacht niet dat de komende drie jaar sprake zal zijn van een verlaging van de kosten. Op basis van het risicogebaseerde toezicht is men wel beter in staat om aan de hand van de risicoprofielen de benodigde toezichtinspanning op een transparante wijze te bepalen.

De heer Hoppenbrouwers geeft aan dat hij geen inzicht heeft in welke toezichthouder (DNB, ZA, CTZ, e.d.) welke toezichtinspanningen levert. Hij had verwacht dat er sprake zou zijn van communicerende vaten. Zijn huidige indruk is dat er sprake is van een lastenverhoging, zonder dat helder is waarom er mogelijk meer inspanningen worden verricht.

DNB zal Zorgverzekeraars Nederland inzicht geven in de kostentoerekening '07.

Reactie: de bijdrage voor ZN is 6.14 mln; de overheidsbijdrage 0.76 mln. De kosten zijn gebaseerd op de toezichtinspanningen voor deze categorie (zie pag. 22 van de conceptbegroting).

De heer Witteveen geeft aan dat DNB alleen activiteiten doet in het kader van het uitvoerend prudentieel toezicht en eventueel bereid zou zijn daaraan verwante taken mee te nemen wanneer dat per saldo tot een reductie van de toezichtlasten zou leiden. Zo zijn toezichtmodellen ontwikkeld, wordt gewerkt met risicoprofielen en is in overleg met de sector (ZN) tot beider tevredenheid het toezichtbeleid op een efficiënte wijze ingericht.

Bij de inrichting van het nieuwe zorgstelsel is overigens niet gelet op het effect van de totale kosten aan de sector versus de toezichtinspanningen over de verschillende toezichthouders heen. DNB heeft hier ook geen invloed op, anders dan haar eigen bijdrage op een efficiëntie wijze te doen.

De heer Hoppenbrouwers vraagt, vooral aan Financiën, om de meerjareneffecten van de verschillende toezichthouders voor zorgverzekeraars nader te bezien.

De heer De Boer vraagt op welke wijze de kosten voor toezicht aan de herverzekeraars worden doorbelast. De heer Klopper geeft aan dat voor deze doelgroep geen aparte kostencategorie bestaat. De kosten worden doorbelast op basis van het bruto premie inkomen. Afgesproken wordt dat DNB zal uitrekenen wat het effect zal zijn van een kostentoerekening met en zonder een aparte doelgroep herverzekeraars.

Reactie: Uitgaande van het regulier toezicht op herverzekeraars en kijkende naar de begroting 2007 is de verwachte impact voor de sector ca. € 600 K.

De totaal geschatte kosten voor toezicht voor herverzekeraars, uitgaande van de begroting 2007, bedraagt:

<i>totaal</i>	€ 663.914,-
---------------	-------------

Financiering:

<i>bijdrage overheid</i>	€ 73.080,-
--------------------------	------------

<i>bijdrage sector</i>	€ 590.834,-
------------------------	-------------

De heer Van Toor vraagt of het in de bekostigingsregeling genoemde vaste bedrag voor de kostenverdeling wordt geïndexeerd. Dit is niet het geval.

De heer De Boer geeft aan dat het meer toepassen van 'self assessment' ook belastend kan zijn voor de onder toezichtstaande instellingen. Hij vraagt om dit goed af te stemmen met de sector. De heer Witteveen licht toe dat gestart is met het ontwikkelen van een model voor integriteittoezicht dat ook een relatie heeft met FIRM. Aan de hand van een pilot bij de verzekeraars wordt het model getoetst. De resultaten van de pilot zullen via consultatie worden afgestemd met de sector.

De heer De Boer vraagt naar de achtergronden van de toenemende juridisering in de maatschappij. De heer Witteveen licht toe dat het hier gaat om een combinatie van factoren: a. burgers gaan sneller naar de rechter wat leidt tot meer procedures, b. er is een verhoogde aandacht voor het toetsen van bestuurders, c. verhoogde aandacht in het kader van bestuursaansprakelijkheid versus individuele aansprakelijkheid en d. toename van integriteit- en handhavingsincidenten.

De heer Latenstein van Voorst geeft aan dat risicogebaseerd toezicht als een rode draad loopt door de begroting (FIRM, Solvency II). Hij merkt op dat de instellingen in dit kader zelf ook veel doen. Hij vraagt zich af op welke wijze gebruik wordt gemaakt van deze expertise. De heer Witteveen ondersteunt de opmerkingen dat de instellingen ook veel inspanningen verrichten om compliant te blijven. DNB maakt ook gebruik van de modellen van de instellingen.

Als FIRM is gevuld, zullen de risicoprofielen met de instellingen worden besproken om de benodigde toezichtinspanning toe te lichten. Naar verwachting zal de inspanning voor de instellingen die compliant zijn, daarmee dalen.

Door de focus op risicogebaseerd toezicht is DNB ook gestart om de kennis bij de toezichthouders te verbeteren zodat zij op een effectieve wijze de dialoog kunnen voeren met de instellingen.

Verwacht wordt dat de benadering van risicogebaseerd toezicht op totaal niveau geen nivellerend effect met zich meebrengt, wel grotere transparantie in de inspanning per instelling. Daarnaast wordt opgemerkt dat er sprake is van een subsidie-effect in de huidige kostenverdeling, waarbij o.a. de grotere instellingen de kleinere subsidiëren. Daarmee moet terdege rekening worden gehouden bij het bedenken van andere financieringsmodellen.

De heer Obolonsky vraagt of het sluiten van de vestiging in Apeldoorn ook effect heeft op de kosten. Het effect is er, maar is gering. Tegenover een besparing van de exploitatiekosten staan kosten als 'flankerend beleid' en renovatie en verbouwing van de locatie Amsterdam.

Op de vraag of bij de besluitvorming door DNB gelet is op de effecten in het kader van business continuïteit, wordt bevestigend geantwoord. Het voorstel ligt momenteel ter advies bij de Ondernemingsraad.

De heer De Boer vraagt naar de stand van zaken rond de Wtn. De heer Witteveen licht toe dat de evaluatie van de Wtn is afgerond. Aan de Tweede Kamer is een brief gestuurd met de vraag of zij wel of niet de Wtn wil behouden. Wat betreft DNB hoeft dat niet per se te stoppen, echter het is een politieke beslissing.

5. Rondvraag

Er zijn geen vragen.

Binnen twee weken zal het conceptverslag worden verstuurd aan de deelnemers. De heer Klopper benadrukt dat het commentaar op het conceptverslag binnen twee weken na de datum van verzending van het verslag door DNB moet zijn ontvangen. Te laat ontvangen reacties zullen niet meer worden meegenomen. Het definitieve verslag wordt met de toezichtbegroting meegestuurd naar de RvC en vervolgens naar de ministers van Financiën en Sociale Zaken en Werkgelegenheid gestuurd.

De heer Klopper bedankt alle aanwezigen. De presentatie zal aan de deelnemers worden verstuurd.

De volgende panelbijeenkomst Verantwoording 2006 vindt plaats op 11 april 2007 van 14.00–16.00 uur.

Samenvatting afspraken

1. DNB zal ook in de toekomst inzicht geven in de kostenontwikkeling, inclusief het meerjarenperspectief.
2. DNB zal bezien op welke wijze zij de definitieve visie DNB Toezicht zal publiceren. De suggestie voor een informatiebijeenkomst met de sector wordt hierbij in overweging genomen.