

Resultaten consultatie wijziging van het Besluit erkenning 4,5% systeemrisicobuffer Noorwegen 2023

DNB heeft haar voornemen om de 4,5% Noorse systeemrisicobuffer op individuele, gesubconsolideerde en geconsolideerde niveau te erkennen en toe te passen op instellingen in Nederland met relevante blootstellingen van 22 augustus 2025 tot en met 22 september 2025 geconsulteerd. DNB heeft één consultatiereactie ontvangen. In dit feedbackstatement geeft DNB per gemaakte opmerking aan hoe DNB om gaat met de opmerking en of de opmerking leidt tot aanpassing van het geconsulteerde concept beleid.

#	Onderwerp	Toelichting	Reactie DNB	Wijzigingen
1	Reciproceren op individuele, gesubconsolideerde en geconsolideerde basis is niet in lijn met de CRD.	De NVB stelt dat de nieuwe (algemene) lijn van het ESRB - namelijk dat een wederzijds toegepaste systeemrisicobuffer (SyRB) moet worden toegepast op individuele, gesubconsolideerde en geconsolideerde basis- niet in lijn is met de bepalingen uit de <i>Capital Requirements Directive</i> (CRD). Hiertoe wordt gesteld dat: - artikel 133, vierde lid, van de CRD impliceert dat de SyRB slechts op één van de drie niveaus (individuele, gesubconsolideerde of geconsolideerde basis) kan worden ingesteld, en - artikel 134, eerste lid, van de CRD bepaalt dat	Op grond van artikel 3:62a van de Wet op het financieel toezicht (Wft), in samenhang met artikel 105, eerste lid, onderdeel d, en artikel 105e van het Besluit prudentiële regels Wft, kan De Nederlandsche Bank (DNB), met inachtneming van de artikelen 133 en 134 van de Richtlijn kapitaalvereisten (CRD), regels stellen ten aanzien van de systeemrisicobuffer (SyRB). Artikel 134, eerste lid, van de CRD bepaalt dat lidstaten het door een andere lidstaat, overeenkomstig artikel 133 CRD, vastgestelde systeemrisicobufferpercentage kunnen erkennen en dit percentage kunnen toepassen op instellingen waaraan op nationaal niveau een vergunning is verleend, voor blootstellingen die gesitueerd zijn in de lidstaat die dat bufferpercentage heeft vastgesteld. Zoals bevestigd door de Europese Bankautoriteit (EBA), moet artikel 134, eerste lid, van de CRD worden gelezen in samenhang met artikel 133, vierde lid, van de CRD. Laatstgenoemd artikel bepaalt expliciet dat een SyRB kan worden toegepast op individuele, gesubconsolideerde of geconsolideerde basis.	Nee.

		lidstaten een, in een andere lidstaat ingestelde, SyRB kunnen erkennen en dat percentage toepassen op instellingen waaraan op nationaal niveau een vergunning is verleend ('domestically authorised institutions'). Gesteld wordt dat het van toepassing verklaren van een SyRB op blootstellingen aangehouden via dochterondernemingen, verder lijkt te gaan dan de toepassing op instellingen waaraan op nationaal niveau een vergunning is verleend.	De EBA benadrukt dat uit de samenhang tussen artikel 134, eerste lid, en artikel 133, vierde lid, van de CRD volgt dat: <i>"Accordingly, the recognition of a SyRB follows the same regime and enables the designated authorities of other Member States to recognize a SyRB as well as to decide whether the recognized SyRB will apply to domestically authorized institutions at individual, sub-consolidated or consolidated. A decision to recognize a SyRB at consolidated level will result in the inclusion of all relevant exposures, including those of all subsidiaries located in the Member State that sets the buffer"</i>.¹ Een buitenlandse SyRB kan derhalve op individuele, gesubconsolideerde of geconsolideerde basis van toepassing worden verklaard op instellingen waaraan op nationaal niveau een vergunning is verleend, voor blootstellingen die gesitueerd zijn in de lidstaat die dat bufferpercentage bepaalt. Wanneer een buitenlandse SyRB op gesubconsolideerde of geconsolideerde basis van toepassing wordt verklaard, dient een instelling de SyRB toe te passen op alle relevante blootstellingen, inclusief die van haar dochterondernemingen die zijn gevestigd in de lidstaat die de betreffende SyRB heeft vastgesteld. Indien in een opsomming in wet- of regelgeving 'of' wordt gebruikt, zoals sprake is bij de bevoegdheid tot toepassing van de SyRB op individuele, gesubconsolideerde of geconsolideerde basis, moet daaronder mede worden begrepen de mogelijkheid voor	
--	--	--	---	--

¹ Zie https://eba.europa.eu/single-rule-book-qa/qna/view/publicId/2024_7242

			de bevoegde autoriteit om de SyRB op meer dan een van de niveaus toe te passen. Ook uit de context, zoals uiteengezet in de aanbevelingen van de ESRB, blijkt dat gelijktijdige toepassing op verschillende niveaus niet alleen mogelijk is, maar ook door de ESRB wordt aanbevolen. ²	
		In de consultatiereactie wordt door de NVB aangegeven dat de nieuwe algemene lijn van het ESRB – namelijk dat een wederzijds toegepaste systeemrisicobuffer (SyRB) moet worden toegepast op individuele, gesubconsolideerde en geconsolideerde basis – niet in lijn is met de huidige toezichtbenadering. In de consultatiereactie wijst de NVB erop dat dochterondernemingen van banken die zijn gevestigd in	DNB heeft het uitgangspunt dat zij macroprudentiële maatregelen van andere lidstaten in principe reciprociteit als de ESRB dit aanbeveelt. Indien de ESRB aanbeveelt een systeemrisicobuffer op individuele, gesubconsolideerde en geconsolideerde basis toe te passen, heeft DNB als uitgangspunt dat zij ook deze aanbeveling volgt.³ Door de erkenning en toepassing van een buitenlandse SyRB op gesubconsolideerde of geconsolideerde basis worden verhoogde risico's niet alleen aangepakt in de lidstaat die de SyRB heeft ingevoerd (bijvoorbeeld op het niveau van een daar gevestigde dochterbank), maar ook op het niveau van de bankgroep die op geconsolideerde basis aan dezelfde risico's is blootgesteld wanneer de moeder in een andere lidstaat is gevestigd. Dit geldt ongeacht of de betrokken blootstellingen via	Nee.

² Zie [Recommendation of the European Systemic Risk Board of 27 June 2025 amending Recommendation ESRB/2015/2 on the assessment of cross-border effects of and voluntary reciprocity for macroprudential policy measures \(ESRB/2025/4\)](#); [Recommendation of the European Systemic Risk Board of 27 September 2024 amending Recommendation ESRB/2015/2 on the assessment of cross-border effects of and voluntary reciprocity for macroprudential policy measures \(ESRB/2024/5\)](#); [Recommendation of the European Systemic Risk Board of 9 July 2025 amending Recommendation ESRB/2015/2 on the assessment of cross-border effects of and voluntary reciprocity for macroprudential policy measures](#).

³ Zie <https://www.dnb.nl/voor-de-sector/open-boek-toezicht/sectoren/banken/prudentieel-toezicht/factsheet/reciprocated-foreign-macroprudential-measures/>.

	een rechtsgebied waar een SyRB wordt opgelegd, rechtstreeks onder de toepassing van deze maatregel vallen. Erkenning en toepassing van een SyRB op individuele, gesubconsolideerde en geconsolideerde basis gaat verder dan het beoogde doel van het wederkerigheidsregime, namelijk het voorkomen van regelgevingslekken en het aanpakken van zorgen over een gelijk speelveld.	dochterondernemingen of bijkantoren worden aangehouden of voortvloeien uit directe grensoverschrijdende kredietverlening.⁴	
--	--	--	--

⁴ Zie ook [Recommendation of the European Systemic Risk Board of 27 June 2025 amending Recommendation ESRB/2015/2 on the assessment of cross-border effects of and voluntary reciprocity for macroprudential policy measures \(ESRB/2025/4\)](#); [Recommendation of the European Systemic Risk Board of 27 September 2024 amending Recommendation ESRB/2015/2 on the assessment of cross-border effects of and voluntary reciprocity for macroprudential policy measures \(ESRB/2024/5\)](#); [Recommendation of the European Systemic Risk Board of 9 July 2025 amending Recommendation ESRB/2015/2 on the assessment of cross-border effects of and voluntary reciprocity for macroprudential policy measures](#).