

Uitsluitend per e-mail: (5.1)(2e)

De heer (5.1)(2e)

### Onderwerp

Besluit op Woo-verzoek invaarbesluiten pensioenfondsen ABP en Zorg & Welzijn

De Nederlandsche Bank N.V.  
Bedrijfsvoering  
Informatiediensten

Postbus 98  
1000 AB Amsterdam  
+31 20 524 91 11  
www.dnb.nl

Handelsregister 3300 3396  
BTW: NL003569056B01

Geachte heer (5.1)(2e)

Op 13 augustus 2025 heeft u bij De Nederlandsche Bank (hierna: DNB) een verzoek ingediend op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo). Het verzoek ziet op openbaarmaking van informatie over de besluiten van DNB om de pensioenfondsen Pensioenfonds voor overheid en onderwijs (hierna: ABP) en Pensioenfonds Zorg & Welzijn (hierna: PFZW) toestemming te verlenen om in te varen in het nieuwe pensioenstelsel Wet toekomst pensioenen. Hierbij ontvangt u de beslissing op uw verzoek.

**Datum**  
6 oktober 2025

**Ons kenmerk**  
T010-1175276710-43346

**Mailadres**  
Woo@dnb.nl

### Besluit

DNB wijst uw verzoek af, omdat de gevraagde informatie onder een bijzondere wettelijke geheimhoudingsverplichting valt en daarom niet openbaar wordt gemaakt.

In dit besluit wordt toegelicht hoe DNB tot deze beslissing is gekomen.

### Verloop van de procedure

U heeft op 13 augustus 2025 verzocht om openbaarmaking van de volgende documenten met betrekking tot de invaarbesluiten van ABP en PFZW:

1. De besluiten van DNB om de pensioenfondsen ABP en PFZW toestemming te verlenen om in te varen in het nieuwe pensioenstelsel;
2. De onderliggende documenten die de verzoeken van deze pensioenfondsen aan DNB voor goedkeuring of toestemming ondersteunen.

U heeft daarbij aangegeven dat uw verzoek uitsluitend ziet op informatie op directieniveau.

DNB heeft de ontvangst van uw verzoek per e-mail van 14 augustus 2025 bevestigd. Op 14 augustus 2025 en 25 augustus 2025 hebben hierover gesprekken met u plaatsgevonden. In deze gesprekken is toegelicht dat de informatie waarop uw verzoek ziet, toezichtvertrouwelijk is en daarom niet openbaar kan worden gemaakt. U heeft aangegeven dat u desondanks een formeel besluit wenst te ontvangen.

Met u is telefonisch overeengekomen dat de periode van 14 augustus tot en met 25 augustus 2025 geldt als opschortingstermijn. Op 25 augustus 2025 bent u hiervan tevens per e-mail op de hoogte gesteld. De beslistermijn is hervat op 25 augustus 2025.

DNB heeft u bij e-mail van 18 september 2025 bericht dat uw verzoek vanwege de omvang en complexiteit meer tijd in beslag neemt. Op grond van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo heeft DNB de termijn voor de afhandeling van uw verzoek verlengd met twee weken.

De uiterste datum voor het nemen van een besluit is daarmee 6 oktober 2025.

### **Wettelijk kader**

Artikel 4.1, eerste lid, Woo bepaalt dat eenieder een verzoek om publieke informatie tot een bestuursorgaan kan richten. Publieke informatie is informatie die neergelegd is in documenten die berusten bij een bestuursorgaan. Uw verzoek aan DNB ziet op publieke informatie. Uw verzoek wordt daarom aangemerkt als een verzoek in de zin van artikel 4.1, eerste lid, Woo.

### **Inventarisatie, zoekslag en beoordeling**

DNB heeft een inventarisatie uitgevoerd en gezocht naar documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. De zoekslag is uitgevoerd bij de betrokken toezichtafdelingen die verantwoordelijk zijn voor het invaren van pensioenfondsen.

De zoekslag heeft uitsluitend documenten opgeleverd die toezichtinformatie betreffen en die onder een bijzondere geheimhoudingsverplichting vallen. Deze informatie is vertrouwelijk en wordt niet openbaar gemaakt. Dit wordt hieronder toegelicht.

### **Toelichting**

De aangetroffen documenten zijn gerelateerd aan de algemene taak van DNB om toezicht te houden op financiële instellingen, zoals benoemd in artikel 4, eerste lid, onderdeel a, van de Bankwet 1998. Het gaat dus om toezichtinformatie. De wettelijke normen voor het toezicht op pensioenfondsen zijn verder uitgewerkt in de Pensioenwet. De Pensioenwet bevat een bijzonder openbaarmakingsregime dat is opgenomen in de artikelen 203 tot en met 208. Artikel 204 bevat een geheimhoudingsplicht waaraan DNB zich moet houden. Volgens het systeem van de Woo heeft dit bijzondere regime van de Pensioenwet voorrang op de Woo; dat volgt uit artikel 8.8 Woo en de bijbehorende bijlage. Artikel 8.8 Woo bepaalt namelijk dat de verplichting tot openbaarmaking op verzoek (te weten: artikel 4.1 Woo) niet van toepassing is op informatie die onder de openbaarmakings- of geheimhoudingsregimes opgenomen in de bijlage bij dit artikel valt. De artikelen 203 tot en met 208 van de Pensioenwet staan in de bijlage bij artikel 8.8 vermeld.

### **Toetsing aan bijzonder openbaarmakingsregime/geheimhoudingsverplichting**

DNB heeft de aangetroffen toezichtdocumentatie getoetst aan de artikelen 203 tot en met 208 van de Pensioenwet. Deze artikelen verplichten DNB om vertrouwelijke toezichtinformatie geheim te houden. Uitzonderingen gelden alleen wanneer openbaarmaking noodzakelijk is voor de uitvoering van haar taken, door de Pensioenwet wordt voorgeschreven, of wanneer de informatie niet tot (rechts)personen herleidbaar is. In uitzondering op haar geheimhoudingsplicht mag DNB onder bepaalde voorwaarden wel vertrouwelijke toezichtinformatie verstrekken aan bepaalde instanties, zoals aan andere toezichthoudende autoriteiten. Daarbuiten is openbaarmaking verboden.

**Datum**

6 oktober 2025

**Ons kenmerk**

T010-1175276710-43346

Bij de toetsing aan het geheimhoudingsregime is rekening gehouden met het Baumeister-arrest.<sup>1</sup> Hieruit volgt dat toezichtinformatie vertrouwelijk is als wordt voldaan aan de volgende criteria:

1. de informatie is niet openbaar; én
2. de openbaarmaking dreigt afbreuk te doen aan:
  - a) de belangen van de natuurlijke of rechtspersoon die de informatie heeft verstrekt,
  - b) de belangen van derden, en/of
  - c) de goede werking van het systeem van toezicht.

**Datum**

6 oktober 2025

**Ons kenmerk**

T010-1175276710-43346

Bij de invulling van deze criteria wordt meegewogen dat de wetgever is uitgegaan van een ruime geheimhoudingsplicht.<sup>2</sup>

DNB heeft daarom een belangenafweging gemaakt om vast te stellen of de aangetroffen toezichtinformatie vertrouwelijk is. Daarbij is uitdrukkelijk gekeken naar het belang van de personen die de informatie hebben verstrekt, de belangen van derden, en het belang van een goede werking van het systeem van toezicht. Wanneer één of meerdere van deze belangen in het geding zijn, is de informatie vertrouwelijk en mag DNB deze niet openbaar maken.

Op basis van deze afweging concludeert DNB dat openbaarmaking van de aangetroffen documenten afbreuk zou doen aan de bovengenoemde belangen. Ter toelichting het volgende.

De aangetroffen informatie is niet openbaar en betreft informatie van en over de pensioenfondsen ABP en PFZW. Het voornemen tot invaren moet door het pensioenfonds worden gemeld aan DNB. DNB kan een verbod tot invaren opleggen (artikel 150m, tweede lid, Pensioenwet). Daarom beoordeelt DNB het voornemen tot invaren op een aantal, door de wet voorgeschreven, aspecten (artikel 46b, eerste lid, Besluit uitvoering Pensioenwet en Wet verplichte beroepspensioenregeling). De beoordeling van de invaarmelding wordt door DNB afgerond met de beschikking om wel of geen verbod op te leggen (zie onze factsheet [Proces voor behandeling invaarmelding door DNB](#)). De opgevraagde documenten van ABP en PFZW staan hier rechtstreeks mee in verband. De informatie geeft onder andere inzicht in de financiële positie van het pensioenfonds en is van recente datum en dus actueel. Openbaarmaking zou dan ook afbreuk doen aan de belangen van ABP en PFZW.

Daarnaast zou openbaarmaking van de informatie afbreuk doen aan het belang van een goede werking van het systeem van toezicht. Pensioenfondsen als ABP en PFZW moeten erop kunnen vertrouwen dat de informatie die zij aan DNB als toezichthouder verstrekken, en de informatie die DNB over hen opstelt, vertrouwelijk blijft. Als instellingen daar niet op kunnen vertrouwen, zullen zij terughoudend worden om informatie aan DNB te verstrekken. De informatie die DNB ontvangt vanuit onder toezicht staande instellingen is cruciaal voor haar toezicht. Als DNB niet meer volledige informatie verkrijgt vanuit instellingen, heeft zij een onvolledig beeld en is zij niet langer in staat om haar toezicht efficiënt en correct uit te voeren. DNB hecht dan ook groot belang aan de vertrouwensrelatie met onder haar toezicht staande instellingen. Dit vormt een fundamenteel onderdeel van het systeem van toezicht. DNB kan de informatie in de onderhavige documenten ook daarom niet verstrekken.

<sup>1</sup> HvJ EU 19 juni 2018, C-15/16 (*Baumeister*).

<sup>2</sup> *Kamerstukken II* 2019-2020, 35 112, nr. 9, p. 57.

Concluderend wijst DNB uw verzoek af. De aangetroffen documenten bevatten toezichtinformatie die onder een bijzondere wettelijke geheimhoudingsverplichting valt en daarom niet openbaar kan worden gemaakt.

**Overige relevante informatie**

Voorts wijst DNB u erop dat informatie over invaren in het nieuwe pensioenstelsel te vinden is op de websites van de pensioenfondsen. Pensioenfondsen zijn wettelijk verplicht een implementatieplan te publiceren waarin zij aangeven hoe zij zich voorbereiden op het invaren en hoe zij omgaan met pensioenaanspraken en -rechten. Voor praktische vragen, zoals waar u uw persoonlijk pensioenvermogen kunt terugvinden, kunt u bij uw eigen fonds terecht; zij wijzen u de juiste plek in uw portaal en documentatie.

Voor meer algemene informatie over pensioenen en het nieuwe pensioenstelsel kunt u ook terecht op de website van DNB: <https://www.dnb.nl/actuele-economische-vraagstukken/pensioen/>.

**Plaatsing op internet**

Dit besluit wordt gedeeltelijk openbaar gemaakt en gepubliceerd op [www.dnb.nl](http://www.dnb.nl).

**Vragen**

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact met ons opnemen via [woo@dnb.nl](mailto:woo@dnb.nl).

Hoogachtend,  
De Nederlandsche Bank N.V.

**(5.1)(2e)**

Maike van Leuken  
Divisiedirecteur Bedrijfsvoering

**Bezwaar**

Tegen dit besluit kan iedere belanghebbende binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. U kunt uw bezwaarschrift digitaal indienen door een ondertekend bezwaarschrift als PDF-bestand te e-mailen naar: [bezwarenbox@dnb.nl](mailto:bezwarenbox@dnb.nl). Uw ondertekende bezwaarschrift kunt u daarnaast ook op een beveiligde manier bij DNB indienen. U kunt daarvoor gebruikmaken van het bezwaarformulier op de website: <https://www.dnb.nl/bezwaar-indienen>.

Ondertekende bezwaarschriften kunnen ook per post worden ingediend bij: De Nederlandsche Bank N.V., Divisie Juridische Zaken, afdeling TP&P, postbus 98, 1000 AB Amsterdam.

**Datum**

6 oktober 2025

**Ons kenmerk**

T010-1175276710-43346