

Uitsluitend per e-mail: (5.1)(2e)

Dhr. (5.1)(2e)

Onderwerp

Besluit op Woo-verzoek Elektronischgeldinstelling-vergunning Mollie BV

De Nederlandsche Bank N.V.
Bedrijfsvoering
Informatiediensten

Postbus 98
1000 AB Amsterdam
+31 20 524 91 11
www.dnb.nl

Handelsregister 3300 3396
BTW: NL003569056B01

Geachte heer (5.1)(2e)

Op 28 augustus 2025 heeft u De Nederlandsche Bank (hierna: DNB) verzocht om openbaarmaking van informatie op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo). Het verzoek ziet op de vergunning voor het uitoefenen van het bedrijf van elektronischgeldinstelling van Mollie BV.

Datum

29 september 2025

Ons kenmerk

T010-1175276710-43429

Hierbij ontvangt u de beslissing op uw verzoek. De beslissing luidt als volgt:

- Uw Woo-verzoek wordt afgewezen. De documenten vallen onder een geheimhoudingsbepaling van een bijzondere openbaarmakingsregeling en worden niet openbaar gemaakt.

Hieronder wordt uiteengezet hoe DNB tot deze beslissing is gekomen.

Procesverloop

Het Woo-verzoek heeft u op 28 augustus 2025 via e-mails naar woo@dnb.nl en DNB-publieksvoorlichting ingediend. U vraagt om openbaarmaking van alle documenten die betrekking hebben op het proces van aanvraag en verlening van de vergunning inzake een Electronic Money Institution (elektronischgeldinstelling) aan Mollie BV.

DNB heeft de ontvangst van uw Woo-verzoek bij e-mail van 2 september 2025 bevestigd. Voorts is meegedeeld dat DNB, conform uw verzoek, ernaar streeft binnen acht weken na ontvangst van het Woo-verzoek een besluit hierop te verzenden. Dit betekent dat uiterlijk op 23 oktober 2025 een beslissing op het Woo-verzoek zal worden genomen.

DNB heeft op 3 september 2025 telefonisch contact met u gehad. Van de kant van DNB is aangegeven dat de gevraagde informatie naar verwachting als toezichtvertrouwelijk moet worden aangemerkt, hetgeen betekent dat openbaarmaking naar verwachting niet toegestaan is. U heeft onder meer aangegeven dat u graag een Woo-besluit ontvangt en dat twee andere, door u ingediende, Woo-verzoeken als ingetrokken mogen worden beschouwd.

Bij e-mail van 3 september 2025 heeft DNB bevestigd hetgeen eerder op die dag met u besproken is.

Vooraf

Blijkens de openbare registers van DNB is Mollie BV op grond van artikel 2:10a Wet op het financieel toezicht (hierna: Wft) sedert 16 januari 2025 in het bezit van een vergunning voor het uitoefenen van het bedrijf van elektronischgeldinstelling.

Wettelijk kader

Artikel 4.1, eerste lid, Woo bepaalt dat eenieder een verzoek om publieke informatie tot een bestuursorgaan kan richten. Publieke informatie is informatie die neergelegd is in documenten die berusten bij een bestuursorgaan. Uw verzoek aan DNB ziet op publieke informatie. Uw verzoek wordt daarom aangemerkt als een verzoek in de zin van artikel 4.1, eerste lid, Woo.

Inventarisatie, zoekslag en beoordeling

DNB is aan de slag gegaan met het inventariseren van de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Bij de zoekslag is het volledige dossier inzake de onderhavige vergunningaanvraag tot en met de vergunningverlening aan Mollie BV bij de afdeling Expertisecentrum Markttoegang betrokken.

De aangetroffen documenten, die binnen de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen, zijn toezichtvertrouwelijk. Om deze reden heeft DNB deze documenten niet op een inventarislijst opgenomen.

Onderstaand licht DNB de gronden toe op basis waarvan zij tot dit besluit is gekomen.

Toelichting

De aangetroffen documenten zijn gerelateerd aan de algemene taak van DNB om toezicht te houden op financiële instellingen, zoals benoemd in artikel 4, eerste lid, onderdeel a, van de Bankwet 1998. Het gaat dus om toezichtinformatie. De wettelijke normen voor het toezicht op elektronischgeldinstellingen zijn verder uitgewerkt in de Wet op het financieel toezicht (hierna: Wft). De Wft bevat een bijzonder openbaarmakingsregime in afdeling 1.5.1. Daarin is in artikel 1:89 een geheimhoudingsplicht opgenomen waaraan DNB zich moet houden. Volgens het systeem van de Woo heeft dit bijzondere regime van de Wft voorrang op de Woo; dat volgt uit artikel 8.8 Woo en de bijbehorende bijlage. Artikel 8.8 Woo bepaalt namelijk dat de verplichting tot openbaarmaking op verzoek, artikel 4.1 Woo, niet van toepassing is op informatie die onder de openbaarmakings- of geheimhoudingsregimes opgenomen in de bijlage bij dit artikel valt.

DNB heeft de aangetroffen toezichtdocumentatie daarom getoetst aan artikel 1:89 Wft e.v. Volgens dat artikel is DNB verplicht om vertrouwelijke toezichtinformatie geheim te houden. Bij de toetsing is rekening gehouden met het Baumeister-arrest, waaruit volgt dat toezichtinformatie vertrouwelijk is als wordt voldaan aan de volgende criteria:¹

1. de toezichtinformatie is niet openbaar; en
2. de openbaarmaking daarvan dreigt afbreuk te doen aan:
 - a) de belangen van de natuurlijke of rechtspersonen die de informatie heeft verstrekt; en/of
 - b) de belangen van derden; en/of
 - c) de goede werking van het systeem van toezicht.

Bij de invulling van deze criteria wordt meegewogen dat de wetgever is uitgegaan van een ruime geheimhoudingsplicht.²

¹ HvJ EU 19 juni 2018, C-15/16 (Baumeister).

² Kamerstukken II 2019-2020, 35 112, nr. 9, p. 57

Datum

29 september 2025

Ons kenmerk

T010-1175276710-43429

DNB heeft deze criteria toegepast op de informatie die onder haar berust en concludeert dat de informatie vertrouwelijk is en niet openbaar mag worden gemaakt.

Het betreft ten eerste informatie over Mollie BV. De informatie is concurrentiegevoelig, temeer daar deze van recente datum is. Openbaarmaking zou daarmee afbreuk doen aan de belangen van Mollie BV. Openbaarmaking zou namelijk aanleiding kunnen geven tot ongegronde speculaties over de bedrijfsvoering van Mollie BV.

Daarnaast zou openbaarmaking van de informatie, reeds vanaf het moment van de vergunningaanvraag, afbreuk doen aan het belang van een goede werking van het systeem van toezicht. Instellingen moeten er immers op kunnen vertrouwen dat de informatie die zij aan DNB als toezichthouder verstrekken, en de informatie die DNB over hen opstelt, vertrouwelijk blijft. Als zij daar niet op kunnen vertrouwen, zullen instellingen terughoudend worden om informatie aan DNB te verstrekken. De informatie die DNB ontvangt vanuit onder toezicht staande instellingen is cruciaal voor haar toezicht. Als DNB geen volledige informatie verkrijgt vanuit instellingen, heeft zij een onvolledig beeld en is zij niet langer in staat om haar toezicht efficiënt en correct uit te voeren. DNB hecht dan ook groot belang aan de vertrouwensrelatie met onder haar toezicht staande instellingen. Dit vormt een fundamenteel onderdeel van het systeem van toezicht. DNB kan ook daarom de informatie in de onderhavige documenten niet verstrekken.

Ten slotte bevatten de aangetroffen documenten informatie over de toezichtmethoden en -strategieën van DNB. Deze zijn nog actueel en reeds daarom vertrouwelijk. Openbaarmaking van deze informatie zou namelijk inzicht geven in de wijze waarop DNB haar toezicht vormgeeft. De informatie kan vervolgens worden benut om het toezicht te omzeilen. Dat zal evident afbreuk doen aan de goede werking van het systeem van toezicht.

Concluderend wijst DNB uw verzoek af. De aangetroffen documenten bevatten toezichtinformatie die onder een bijzondere wettelijke geheimhoudingsverplichting valt en daarom niet openbaar mag worden gemaakt.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op reeds openbare documenten. DNB heeft 1 document aangetroffen dat reeds openbaar is. Het betreft het Wettelijke kader vergunningvereisten betaalinstanties.

Volledigheidshalve heeft DNB de vindplaats hiervan opgenomen:

- [Factsheet Wettelijk Kader BI PSD2](#)

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact met ons opnemen via woo@dnb.nl.

Besluit

Met inachtneming van het voorgaande, besluit DNB tot:

- Weigering van de openbaarmaking van de gevonden documenten.

Datum

29 september 2025

Ons kenmerk

T010-1175276710-43429

Hoogachtend,
De Nederlandsche Bank N.V.

(5.1)(2e)

Maaïke van Leuken
Divisie directeur Bedrijfsvoering

Datum

29 september 2025

Ons kenmerk

T010-1175276710-43429

Bezwaar

Tegen dit besluit kan iedere belanghebbende binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. U kunt uw bezwaarschrift digitaal indienen door een ondertekend bezwaarschrift als PDF-bestand te e-mailen naar: bezwarenbox@dnb.nl. Uw ondertekende bezwaarschrift kunt u daarnaast ook op een beveiligde manier bij DNB indienen. U kunt daarvoor gebruikmaken van het bezwaarformulier op de website: <https://www.dnb.nl/bezwaar-indienen>. Ondertekende bezwaarschriften kunnen ook per post worden ingediend bij: De Nederlandsche Bank N.V., Divisie Juridische Zaken afdeling TP&P, postbus 98 1000 AB Amsterdam.