

Amsterdam, 25 maart 2025

Onderwerp: Consultatie geactualiseerde Gids voor beheersing van klimaat- en milieurisico's

Geachte heer/mevrouw,

Graag reageert de Verenigde Betaal Instellingen Nederland (VBIN.nl) op de Consultatie geactualiseerde Gids voor beheersing van klimaat- en milieurisico's die is aangekondigd via de website van De Nederlandsche Bank (DNB) op 11 februari 2025.

VBIN is de branchevereniging voor de in de Wet op het financieel toezicht (Wft) omschreven betaalinstellingen, elektronisch geldinstellingen en ondernemingen die het bedrijf maken van betaaldienstverlening in Nederland in het algemeen. VBIN is opgericht vanuit de behoefte binnen de branche om haar gemeenschappelijke uitgangspunten, doelstellingen en belangen (inter)nationaal te verwoorden en uit te dragen.

Inleiding

VBIN onderschrijft het belang van de gids van DNB waarbij praktische handvaten worden geboden voor het beheersen van klimaat- en milieurisico's. De VBIN wil hierbij de volgende punten onder de aandacht brengen die specifiek voor PSP's en EGI's (hierna: betaaldienstverleners) gelden:

- Complexiteit van wet-en regelgeving: Het aandacht schenken aan de complexiteit van de wet-en regelgeving en de wijze waarop betaaldienstverleners dit aan zouden moeten passen om compliant te zijn en te blijven.
- Interpretatie van regelgeving: In Nederland kennen we de open normen die ruimte laten voor interpretatie. Dit zal elke Betaaldienstverlener op een eigen manier concreet vertalen naar het bepalen van de klimaat- en milieurisico's.
- Data juistheid en volledigheid: betaaldienstverleners zullen de benodigde data voorhanden moeten hebben om inzicht te krijgen in de risico's en de grootte van de risico's.
- Technologische opties betaaldienstverleners verschillen in de mate van risicoprofiel maar zijn ook verschillend in maturiteit als het aankomt op beschikbare tooling die ondersteunend kan zijn het opstellen en bijhouden van klimaat- en milieurisico's. Daarnaast meer in het algemeen, zal er een goede balans gevonden moeten worden in automatisering v.s. menselijke beoordeling.
- Awareness: Bewustzijn start veelal bij de tone at the top maar het management zal ook inzicht moeten krijgen van de risico's waarop gestuurd moet worden. Dit kan vooral, voor

niet tastbare risico's lastig zijn. Daarnaast is opleiding een training een hygiëne factor om klimaat- en milieurisico's te identificeren en top of mind te houden.

- Proportionaliteit: voor veel instellingen is het een uitdaging om klimaat- en milieurisico's inzichtelijk te maken die proportioneel is aan de omvang, complexiteit en risicoprofiel van de Betaaldienstverlener.
- Monitoring en herziening: Het up to date houden is een uitdaging evenals het periodiek testen van de beheersmaatregelen.

Door bovenstaande uitdagingen systematisch aan te pakken en gebruik te maken van expertise, technologie en continue training, kunnen betaaldienstverleners klimaat- en milieurisico's vaststellen en onderhouden. Hier zou de gids een waarde kunnen toevoegen.

Reactie VBIN

VBIN verwelkomt de vernieuwde gids waarbij handvatten geboden worden die een bijdrage bieden aan de invulling van de verplichtingen uit wet- en regelgeving. De VBIN wil graag de volgende punten onder de aandacht brengen die tot stand zijn gekomen na de analyse van de Gids voor de beheersing van klimaat- en milieurisico's update februari 2025.

- In het consultatiedocument geeft DNB op pagina 3 aan: *DNB houdt op risico gebaseerde wijze toezicht op de wettelijke normen, waarbij rekening wordt gehouden met de aard, complexiteit en de omvang van de instelling en de materialiteit van de risico's. De toezichtactiviteiten rond de beheersing van klimaat- en milieurisico's kunnen zodoende per sector verschillen. Hierover worden de instellingen separaat geïnformeerd. Indien er sprake is van het niet naleven van wettelijke eisen, kan DNB handhavend optreden.* Wanneer en hoe worden de elektronischgeld- en betaalinstellingen geïnformeerd? De opmerking op pagina 3 m.b.t. handhaving komt er rauw over en is natuurlijk vanzelfsprekend als het gaat om het naleven van wet -en regelgeving in Nederland. In dit kader zou de dialoog aangaan ook kunnen worden genoemd, mede gezien de huidige geopolitieke situatie.
- Het consultatiedocument is bestemd voor verzekeraars, pensioenfondsen, beleggingsondernemingen en -instellingen (bobi's) en elektronischgeld- en betaalinstellingen. Echter het onderdeel met informatie voor betaaldienstverleners is nog steeds zeer summier. Er is geen Q&A en good practice voor betaalinstellingen en Egi's opgesteld. Het zou goed om meer sectorspecifieke voorbeelden te zien. VBIN erkent daarbij ook dat de diversiteit binnen deze sector ook groot is, toch zal dit tot meer inzichten leiden van de verschillende risicoprofielen in deze innovatieve en steeds belangrijkere sector voor B.V. Nederland.
- GP "Over het algemeen is vooralsnog beperkt inzicht in de sociale risico's voor financiële instellingen en is het complex om kwantitatieve en sciencebased normen te stellen. Het is van belang dat instellingen zich bewust zijn van eventuele materiële sociale risico's (al dan niet in samenhang met klimaat- en milieurisico's) en dat zij ontwikkelingen volgen." is in het verleden wel degelijk benoemd door de betaalinstellingen en EGI's. We missen de vanuit onze sector gegeven input m.b.t. arbeidsomstandigheden, mensenrechten, diversiteit en

inclusie en gemeenschapsimpact. En die kan wel degelijk ook academisch kan worden onderbouwd.

- DNB heeft juli 2024 een uitvraag klimaat- en milieurisico's materialiteitsanalyse bij diverse betaalinstellingen uitgezet. De deadline voor aanlevering van deze materialiteitsanalyse betrof 15 oktober 2024. VBIN ziet de uitkomsten van deze uitvraag door DNB niet terug in de gids.
- DNB geeft aan dat instellingen de beheercyclus voor klimaat-en milieurisico's frequent dienen te evalueren omdat ontwikkelingen op dit gebied snel gaan. De EBA-conceptrichtlijnen ESG geven aan dat instellingen minstens jaarlijks een materialiteitsbeoordeling van ESG-risico's dienen uit te voeren en voor kleine en niet complexe instellingen elke twee jaar of vaker. Hoe gaat DNB hiermee om? In de gids wordt zo uiteengezet dat alles samenhangt met de omvang en de verdeling van de fysieke en transitierisico's alsmede het bedrijfsmodel. Zullen er rapportagestandaarden of templates die specifiek ingaan op onze betaalsector worden uitgereikt?
- Op pagina 91 geeft DNB aan: *In de toelichting op de beleidsregel wordt toegelicht dat er in het leidinggevend orgaan voldoende kennis en ervaring aanwezig dient te zijn over de effecten van klimaatveranderingen en de voor de financiële sector relevante duurzaamheidsregelgeving.*
In de gids wordt echter niet aangegeven hoe een beleidsbepaler kan aantonen dat deze voldoende kennis heeft van de effecten van klimaatverandering en hoe vaak men verwacht dat de beleidsbepaler training geniet op dit onderwerp.
- In de Gedrag, Governance, Risk en Cultuur questionnaire van DNB 2025 (over 2024) wordt reeds de verwachting geschept dat klimaat-en milieu risico's belegd is bij minstens een bestuurder en dat dit formeel ook valt onder de taken en verantwoordelijkheden van alle relevante sleutelfuncties. Ook hier is de vraag hoe dit beoordeeld wordt (en meegenomen wordt in de toetsing ten aanzien van het geschiktheidsvereiste).
- Wat is volgens DNB de rol van de interne en externe auditor op dit onderwerp?
- Zal er in het onderdeel governance vereisten ook niet een toevoeging gedaan moeten worden ten aanzien van de rol van de Raad van Commissarissen? Welke eisen worden er hier gesteld aan de kennis en kunde?
- In het licht van de recente ontwikkelingen rondom het Omnibus-voorstel: wat is DNB's verwachting ten aanzien van de mogelijkheid voor betaalinstellingen en EGI's om vrijwillig te rapporteren?