DeNederlandscheBank
EUROSYSTEEM

Notulen: panelbijeenkomst zbo-begroting 2025
Maandag 11 november 2024 14.00-14.45 uur, zowel fysiek als via Teams

Aanwezig
Nederlandse Vereniging van Banken, Pensioenfederatie, Verbond van Verzekeraars, Verenigde Betaal Instellingen Nederland (VBIN), Vereniging van Vermogensbeheerders & Adviseurs, Dutch Fund and Asset Management Association, Association of Proprietary Traders, Holland Quaestor, Verenigde Bitcoinbedrijven Nederland, Nederlandse Vereniging van Geldtransactiekantoren, Ministerie van Financiën, De Nederlandsche Bank (DNB),

De voorzitter heet alle aanwezigen welkom. De voorzitter geeft aan dat de VBIN een brief heeft gestuurd en deze wordt ingebracht in het overleg. Na een korte voorstelronde licht de voorzitter de agenda toe en geeft hierbij aan dat tijdens de presentaties vanuit DNB er ruimte is voor korte toelichtende vragen. Er is ruimte voor algemeen inhoudelijke vragen na de toelichting en voor sectorspecifieke vragen is er ruimte in de break out-sessies. De voorzitter vervolgt met de algemene toelichting. DNB dient een zbo-begroting op basis van het nieuwe kostenkader voor de periode 2025-2028 in. Daarnaast volgt een toelichting op de herziening van haar meerjarenstrategie en een aangepaste Visie op Toezicht (VoT) voor de komende vier jaar. De VoT dient als hoofdstructuur om de inhoudelijke ambities te koppelen met de allocatie van de middelen voor de komende jaren.

DNB geeft een inhoudelijke toelichting op de prioritering voor Toezicht in de periode 2025-2028. Het doel is om middels de VoT financiële instellingen duidelijkheid te geven wat zij van DNB kunnen verwachten. Centraal in de VoT staat '*de kern van toezicht*'; gericht op solide en integere financiële instellingen die hun verplichtingen en toezeggingen nakomen door middel van een doelmatige en doeltreffende toezichtorganisatie en in dialoog met de sector en samenleving. Daarnaast onderscheid DNB drie focusgebieden voor de komende vier jaar. De beheersing van geopolitieke ontwikkelingen, de impact van technologische vernieuwing en extra aandacht voor de cyberweerbaarheid staan hierbij centraal. Aandacht voor de aanpak van financieel-economische criminaliteit, duurzaamheidsrisico's en governance en gedrag, die in de afgelopen jaren veel aandacht hebben gevraagd van DNB en de sector, zullen steeds meer worden verankerd in het regulier toezicht.

Daarnaast geeft DNB een toelichting op de kostenontwikkeling van Toezicht. Er is zoveel mogelijk gekeken naar het opvangen van extra toezichttaken door middel van herprioritering en besparingen. Een belangrijk deel van de stijging van de begroting volgt uit nieuwe (tijdelijke) taken die niet intern kunnen worden opgevangen en waarvoor in het kostenkader 2025-2028 is afgesproken om extra ruimte te maken in de begroting. Daarnaast zorgt het versterken van interne processen als gevolg van de Toezichtherijking ook voor verschuivingen binnen de begroting. DNB deelt op hoofdlijnen de belangrijkste verandering per deelsector voor Toezicht. Daarnaast licht de voorzitter ook de ontwikkelingen op gebied van Resolutie en DGS toe. Bij de toelichting op de begroting geeft DNB aan bewust te zijn van de sterke stijging van kosten voor bepaalde deelsectoren en hierover ook in gesprek is met het Ministerie van Financiën om te kijken wat er binnen de bestaande wetgeving mogelijk is om in de financiering bij te sturen. DNB geeft aan dat een deel van de extra kosten mogelijk gedempt zou kunnen worden door de inzet van stabilisatie-instrumenten.

De Vereniging van Vermogensbeheerders & Adviseurs vraagt of de stijging van de toezichtkosten voor BoBi's voornamelijk gedreven wordt door het opnemen van de crypto-instellingen in de toezichtpopulatie. DNB bevestigt dat dit een belangrijke drijver is achter de extra toezichtkosten.

VBIN geeft aan de begrote toezichtkosten voor de betaalinstellingen onacceptabel te vinden. De aangekondigde stijging staat volgens hen niet op zichzelf. Eerder is de

sector ook al geconfronteerd met een vervijfvoudiging van de kosten en zijn er toezeggingen gedaan waarop niet is terug gekomen. VBIN staat bovendien niet achter de geschetste ambities en focuspunten zoals governance en duurzaamheid en roept DNB op om bij de kerntaken te blijven. Op het gebied van de financiering is al langer onvrede en er is meermaals opgeroepen dat de huidige manier van heffingen nadelig uitpakt voor de zittende toezichtpopulatie. Met deze eerdere bezwaren is niets gedaan, aldus de VBIN. Ter vergelijking geeft de VBIN aan dat DNB over kan stappen naar alternatieve wijze van toerekening, zoals de ACM. DNB geeft aan dat een besluit tot eventuele overstap naar een alternatieve wijze van toerekening een uitgebreid proces is waar onder andere ook een wetswijziging voor nodig zou zijn.

DNB geeft in reactie aan dat ze de onvrede over de gestegen toezichtkosten en problematiek van financiering begrijpt, daarom is DNB ook met het Ministerie van Financiën in gesprek om dit zo veel mogelijk te adresseren. DNB geeft daarnaast aan dat ze zich niet herkent in het verwijt van hobbyprojecten. Governance is al jaren onderdeel van het regulier toezicht en is ook opgenomen in toezichtwetgeving. Ook op het gebied van duurzaamheid kijkt DNB hoofdzakelijk naar de risico's die hiermee samenhangen voor de financiële stabiliteit als geheel en voor individuele instellingen. Een bepaalde flexibiliteit van de toezichtcapaciteit hoort bij de risicogebaseerde aanpak van Toezicht.
In reactie op de vraag om de toezichtkosten in internationaal perspectief te vergelijken geeft DNB aan hiernaar te kijken, maar dat het erg lastig is om zuivere vergelijkingen te maken.

Het Ministerie van Financiën geeft desgevraagd aan dat ze gaan kijken naar de manier van bekostiging en de leges. Proportionaliteit is hierbij van belang; er moet worden gezocht naar de balans tussen kostendekkende leges zonder dat dit drempels opwerpt voor nieuwe toetreders. De oproep van de sector voor een overheidsbijdrage is door de val van het eerdere kabinet nog niet voorgelegd. Wel geven ze aan dit op termijn aan de nieuwe minister te willen voorleggen.

Holland Quaestor merkt op dat de bekostiging van de opsporing van illegaliteit, door instellingen die wel volgens de regels werken, vreemd is en eigenlijk een publieke taak zou moeten zijn. Hij roept DNB op om zich richting het ministerie openlijk uit te spreken voor een overheidsbijdrage op dit gebied.

Het Verbond van Verzekeraars vraagt naar de status van de KPI's. DNB zegt toe deze op korte termijn na te sturen.

De Verenigde Bitcoinbedrijven Nederland geeft aan dat dit, door het overhevelen van het cryptotoezicht naar de AFM, de laatste panelbijeenkomst bij DNB is. Over de toezichtkosten voor CASP's en het level playing field binnen Europa onder de nieuwe wetgeving maakt VBNL zich grote zorgen. DNB en Verenigde Bitcoinbedrijven Nederland bedanken elkaar voor de samenwerking.

De voorzitter dankt alle aanwezigen voor hun inbreng en stelt voor de discussie te vervolgen in de break out-sessies. Ze sluit het plenaire deel.