

Uitsluitend per e-mail: (5.1)(2e)

Dhr. (5.1)(2e)

Onderwerp

Besluit op uw Woo-verzoek Bitcoin

De Nederlandsche Bank N.V.
Bedrijfsvoering
Informatiediensten

Postbus 98
1000 AB Amsterdam
+31 20 524 91 11
www.dnb.nl

Handelsregister 3300 3396
BTW: NL003569056B01

Geachte (5.1)(2e)

Per e-mail van 16 mei 2025 heeft u De Nederlandsche Bank (hierna: DNB) verzocht om openbaarmaking van informatie op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo) over:

Datum: 18 juli 2025

- Alle correspondentie met betrekking tot Bitcoin met buitenlandse centrale banken (waaronder de ECB en de Federal Reserve) en Nederlandse financiële instellingen (waaronder banken en pensioenfondsen).
- Alle stukken waarin een vergelijking wordt gemaakt tussen Bitcoin en edelmetalen, fiduciair geld (waaronder euro's en dollars), de digitale euro, vastgoed, aandelen, obligaties of andere financiële middelen.
- Alle stukken waarin overwogen wordt om wel of juist geen Bitcoin aan te schaffen door Nederlandse financiële instellingen (waaronder De Nederlandsche Bank), alsmede stukken die als basis voor dergelijke overwegingen hebben gediend. Dit omvat ook bijvoorbeeld reflecties op het aanschaffen dan wel aanhouden van Bitcoin door andere overheden, zoals de Strategische Bitcoin Reserve van de Verenigde Staten.
- Stukken met betrekking tot het beleid van De Nederlandsche Bank in relatie tot mogelijke toekomstscenario's van Bitcoin.

Mailadres

woo@dnb.nl

Hierbij ontvangt u de beslissing op uw verzoek. De beslissing luidt als volgt:

- Uw Woo-verzoek wordt afgewezen. De documentatie valt onder een bijzondere wettelijke geheimhoudingsverplichting en wordt niet openbaar gemaakt.

Hieronder wordt uiteengezet hoe DNB tot deze beslissing is gekomen.

Procesverloop

DNB heeft de ontvangst van uw verzoek bij e-mail van 19 mei 2025 bevestigd.

Bij e-mail van 12 juni 2025 heeft DNB u bericht dat uw verzoek meer tijd in beslag neemt. Op grond van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo heeft DNB de termijn voor de afhandeling van uw verzoek verlengd met twee weken. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 27 juni 2025 geworden.

Op 18 juni 2025 heeft er telefonisch overleg met u plaatsgevonden. Tijdens dit telefonisch overleg is er met u afgesproken dat, vanwege de omvang van uw verzoek, de behandeling hiervan langer duurt. Met uw instemming is de behandeling van het verzoek opgeschort tot en met 17 juli 2025. Daarnaast heeft u tijdens dit telefonisch gesprek bevestigd dat u geïnteresseerd bent in het

reservebeheer van DNB en met name de vraag of DNB nagedacht heeft om Bitcoin in te zetten als reserve. Tevens is met u afgesproken dat u geïnformeerd wordt over de voortgang van uw Woo-verzoek. Dit is bij e-mail van 18 juni 2025 aan u bevestigd.

Wettelijk kader

Artikel 4.1, eerste lid, Woo bepaalt dat eenieder een verzoek om publieke informatie tot een bestuursorgaan kan richten. Publieke informatie is informatie die neergelegd is in documenten die berusten bij een bestuursorgaan. Uw verzoek aan DNB ziet op publieke informatie. Uw verzoek wordt daarom aangemerkt als een verzoek in de zin van artikel 4.1, eerste lid, Woo.

Inventarisatie, zoekslag en beoordeling

Op basis van uw verzoek heeft DNB geïnventariseerd of en, zo ja, welke documenten bij DNB berusten die vallen binnen de reikwijdte van uw verzoek. De zoekslag heeft ertoe geleid dat er documentatie is aangetroffen die betrekking heeft op de taak van DNB om reservebeheer te voeren. Deze taak vloeit rechtstreeks voort uit het EU-werkingsverdrag en is neergelegd in artikel 3, eerste lid, onderdeel c, van de Bankwet 1998 (hierna: Bankwet). De Bankwet kent een eigen geheimhoudingsverplichting die is opgenomen in artikel 20 van deze wet.

Toetsing aan bijzondere geheimhoudingsverplichtingen

Volgens het systeem van de Woo hebben bijzondere geheimhoudingsverplichtingen voorrang op de Woo. Deze verplichtingen staan vermeld in de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo. Artikel 8.8 Woo bepaalt dat de verplichting tot openbaarmaking op verzoek, artikel 4.1 Woo, niet van toepassing is op informatie die onder geheimhoudingsregimes opgenomen in de bijlage bij dit artikel valt. Artikel 20 Bankwet is opgenomen in de bijlage en heeft dus voorrang op de Woo.

Geheimhoudingsplicht van art. 20 Bankwet

DNB heeft de aangetroffen documentatie met betrekking tot het reservebeheer daarom getoetst aan artikel 20 Bankwet. Artikel 20 Bankwet bevat de geheimhoudingsplicht voor informatie over de werkzaamheden die DNB uitvoert als centrale bank. Informatie over het beheer van de officiële externe reserves valt daaronder. Deze geheimhoudingsverplichting is breed geformuleerd. Openbaarmaking is volgens artikel 20 Bankwet uitsluitend geoorloofd wanneer de uitoefening van die taak of de Bankwet dat vereist. Daarvan is in dit geval geen sprake. Dit betekent dat de aangetroffen informatie die over reservebeheer gaat en niet reeds openbaar is gemaakt onder geheimhouding valt. DNB mag deze informatie niet openbaar maken. Het Woo-verzoek wordt daarom afgewezen.

Openbare informatie

DNB wijst u graag op al openbare informatie m.b.t. crypto-assets. Zij heeft op 7 november 2022 een rapport gepubliceerd onder de titel 'Occasional Study: Crypto Assets: Evolution and Policy Response' (zie link: [rapport](#)).

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact met ons opnemen via woo@dnb.nl.

Hoogachtend,
De Nederlandsche Bank N.V.

b/a

(5.1)(2e)

Maaïke van Leuken
Divisiedirecteur Bedrijfsvoering

Bezwaar

Tegen dit besluit kan iedere belanghebbende binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. U kunt uw bezwaarschrift digitaal indienen door een ondertekend bezwaarschrift als PDF-bestand te e-mailen naar: bezwarenbox@dnb.nl. Uw ondertekende bezwaarschrift kunt u daarnaast ook op een beveiligde manier bij DNB indienen. U kunt daarvoor gebruikmaken van het bezwaarformulier op de website: <https://www.dnb.nl/bezwaar-indienen>. Ondertekende bezwaarschriften kunnen ook per post worden ingediend bij: De Nederlandsche Bank N.V., Divisie Juridische Zaken, afdeling TP&P, postbus 98, 1000 AB Amsterdam.