

Uitsluitend per email: (5.1)(2e)

(5.1)(2e)

t.a.v. r

(5.1)(2e)

(5.1)(2e)

Onderwerp

Besluit op uw Woo-verzoek Niet-monetaire activiteiten

Geachte (5.1)(2e)

Per e-mail van 19 juni 2023 heeft u De Nederlandsche Bank (hierna: DNB) verzocht om openbaarmaking van informatie op grond van de Wet open overheid (Woo). Naar aanleiding van het verzoek bericht DNB u als volgt.

In uw verzoek vraagt u om informatie met betrekking tot de volgende vier onderwerpen:

1. Aangaan 'partnership' en sluiten overeenkomst met Nationale Bank van België (NBB) rond 2006/2007 met betrekking tot nieuwe Europees onderpandsysteem, alsmede gelieerde overeenkomsten met ECB/andere centrale banken (zie o.a. "Het Eurosysteem heeft op 8 maart besloten om een platform te ontwikkelen waarin het onderpandbeheer van het Eurosysteem gecentraliseerd kan worden. [...]". Jaarverslag DNB 2006, pagina 103 en 135).
2. Introductie tweede onderpanddepot en bijbehorend raamwerk' (in jaarverslag van DNB 2006 is het optuigen van een nieuw onderpandsysteem gelanceerd alsmede de centralisatie van het onderpand). Zie o.a. presentatie DNB in 2013 <https://www.dnb.nl/media/hgpkxlb/tweede-onderpanddepot-en-raamwerk-september-2013.pdf> (de "Presentatie").
3. Oprichting clearing huizen (CCPs ook wel 'Treasury Centers' genoemd) en (niet-gereguleerde) beleggingsfondsen van ABP/APG en PFZW in 2009/2010 (Een DNB directeur was oprichter van-/bestuurder bij het clearing huis van PGGM, dus heeft mogelijk een conflicterend belang bij dit Woo-verzoek), alsmede het gebruik van deze clearing huizen en beleggingsfondsen als onderdeel van onderpanddienstverlening DNB in jaren daarna. In het bijzonder informatie over het aansluiten- en gebruik van het 'tweede onderpanddepot' door deze CCPs (zo zijn deze - illegale - clearing huizen bijvoorbeeld vermeld in onder meer handboek Monetaire Rapportages DNB). De garanties aan CCPs zijn onderdeel van de niet-monetaire activiteiten van DNB (zie slide 30 van de Presentatie).
4. Opheffen van deze clearing huizen (CCPs) van ABP/APG en PFZW (omstreeks 2018/2019) omdat deze niet voldeden aan wet- en regelgeving. (<https://pensioenpro.nl/pensioenpro/30044001/pggm-heft-treasury-bedrijf-voor-handel-in-derivaten-op>).

Beslissing

DNB wijst uw verzoek voor alle onderwerpen af. Alle eventueel bij DNB berustende documenten stammen namelijk van voor 1 mei 2022. Er geldt onder de Woo een specifieke overgangsregeling voor DNB waardoor informatie die voor 1 mei 2022 onder DNB berust en verband houdt met haar centrale banktaken niet kan worden verstrekt. Deze centrale banktaken zijn neergelegd in artikel 2, eerste tot en met derde lid, artikel 3 en artikel 4, eerste lid, van de Bankwet 1998 (hierna: Bankwet).

Hieronder wordt toegelicht hoe DNB tot deze conclusie is gekomen.

De Nederlandsche Bank N.V.
Bedrijfsvoering
Informatiediensten

Postbus 98
1000 AB Amsterdam
+31 20 524 91 11
www.dnb.nl

Handelsregister 3300 3396
BTW: NL003569056B01

Datum

20 juli 2023

Ons kenmerk

T010-1175276710-17473

Mailadres

woo@dnb.nl

Bijlage

Tekst wettelijke regelingen

Algemeen

De door u genoemde onderwerpen betreffen werkzaamheden van DNB die alle voortvloeien uit - dan wel verband houden met - de taken van DNB als opgesomd in artikel 2, eerste, tweede en derde lid, artikel 3 en artikel 4, eerste lid, Bankwet.

Ten aanzien van de eventueel bij DNB berustende documenten

De eventuele documenten zijn opgesteld in de periode vóór 1 mei 2022 en berusten dus al voor de inwerkingtreding van de Woo onder DNB. Om die reden is het overgangsrecht van toepassing. Zie hiervoor de regeling van artikel 10.2c Woo. Op grond daarvan blijft de brede uitzonderingspositie die DNB onder de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) had, gedurende drie jaar gelden. DNB is ingevolge artikel 1, aanhef en onder b, van het Besluit bestuursorganen WNo en Wob als bestuursorgaan uitgezonderd van de Wob voor zover zij belast is met de werkzaamheden die voortvloeien uit dan wel verband houden met haar taken op grond van onder meer artikel 2, eerste, tweede en derde lid, artikel 3 en artikel 4, eerste lid, van de Bankwet. Zoals aangegeven, houden de eventuele documenten met betrekking tot de onderwerpen van uw Woo-verzoek verband met de hiervoor genoemde taken. Uit de rechtspraak blijkt dat de uitzondering ruim gelezen moet worden (zie o.a. de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 april 2019; ECLI:NL:RVS:2019:1236). Gelet op het bovenstaande komt DNB tot de conclusie dat het in de Woo neergelegde overgangsrecht – en daarmee de brede uitzonderingspositie van DNB op grond van de Wob – van toepassing is als gevolg waarvan uw Woo-verzoek voor alle onderwerpen wordt afgewezen.

Bijlage

Als bijlage treft u aan de tekst van artikel 10.2c Woo, artikelen 2, 3 en 4 Bankwet en artikel 1 van het Besluit bestuursorganen Wno en Wob (BbWW).

Bezwaar

Tegen dit besluit kan iedere belanghebbende binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

Rechtspersonen en gemachtigden die over eHerkenning beschikken dienen een bezwaarschrift in via het Digitaal Loket Toezicht: www.dnb.nl/login/digitaal-loket-toezicht. Indien u niet over eHerkenning beschikt, kunt u een bezwaarschrift indienen via: www.dnb.nl/bezwaarmaken, of per post bij:

De Nederlandsche Bank N.V., Divisie Juridische Zaken,
Afdeling Toezicht – Procedures & Privacy
Postbus 98, 1000 AB AMSTERDAM

Hoogachtend,
De Nederlandsche Bank N.V.

(5.1)(2e)

Maike van Leuken
Divisielidirecteur Bedrijfsvoering

Datum

20 juli 2023

Ons kenmerk

T010-1175276710-17473

Bijlage**Artikel 10.2c Woo: Overgangsrecht DNB en AFM**

Gedurende drie jaar na de inwerkingtreding van artikel 9.74 blijft artikel 1, aanhef en onderdelen b en c, van het Besluit bestuursorganen WNo en Wob, zoals dat luidde op het tijdstip onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 9.74, van overeenkomstige toepassing op verzoeken om informatie die op dat tijdstip berust bij de Nederlandsche Bank N.V. of de Stichting Autoriteit Financiële Markten.

Datum

20 juli 2023

Ons kenmerk

T010-1175276710-17473

Artikel 1, aanhef en onder b, van het BbWW

Als bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1a, eerste lid, onderdeel e, van de Wet Nationale ombudsman onderscheidenlijk artikel 1a, eerste lid, onderdeel d, van de Wet openbaarheid van bestuur, zijn uitgezonderd:

b.de Nederlandsche Bank N.V., voor zover belast met de werkzaamheden die voortvloeien uit dan wel verband houden met haar taken op grond van de artikelen 2, eerste, tweede en derde lid, en 3 van de Bankwet 1998, en haar taken en bevoegdheden ingevolge artikel 4, eerste lid, van de Bankwet 1998, de Pensioenwet, de Wet verplichte beroepspensioenregeling, de Wet op het notarisambt, de Wet financiële markten BES en de Wet op het financieel toezicht, alsmede, voor zover nog van toepassing op grond van de artikelen 2a, 5, 8, 17, 18, 19, 20a, 22, 25a, 46 en 49 van de Invoerings- en aanpassingswet Pensioenwet, de Pensioen- en spaarfondsenwet en de Wet verplichte beroepspensioenregeling zoals deze luiden op 31 december 2006.

Artikel 2 Bankwet

1. Ter uitvoering van het Verdrag heeft de Bank als doelstelling het handhaven van prijsstabiliteit.
2. Ter uitvoering van het Verdrag ondersteunt de Bank, onverminderd het doel van prijsstabiliteit, het algemene economische beleid in de Europese Unie teneinde bij te dragen tot de verwezenlijking van de in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie omschreven doelstellingen van de Unie.
3. De Bank handelt in overeenstemming met het beginsel van een open markteconomie met vrije mededinging, waarbij een doelmatige allocatie van middelen wordt bevorderd, en met inachtneming van de beginselen die zijn neergelegd in artikel 119 van het Verdrag.
4. De Bank heeft voorts als doelstelling het uitvoeren van taken, anders dan die bedoeld in artikel 3, voorzover deze haar bij of krachtens de wet zijn opgedragen.

Artikel 3 Bankwet

1. Ter uitvoering van het Verdrag draagt de Bank in het kader van het Europees Stelsel van Centrale Banken bij aan de vervulling van de volgende taken
 - a. het bepalen van het monetaire beleid en het ten uitvoer leggen van dat beleid;
 - b. het verrichten van valutamarktoperaties in overeenstemming met artikel 219 van het Verdrag;
 - c. het aanhouden en beheren van de officiële externe reserves;
 - d. het verzorgen van de geldsomloop voorzover deze uit bankbiljetten bestaat;
 - e. het bevorderen van de goede werking van het betalingsverkeer.
2. Ter uitvoering van het Verdrag draagt de Bank in het kader van het Europees Stelsel van Centrale Banken bij tot een goede beleidsvoering van de bevoegde autoriteiten ten aanzien van het bedrijfseconomisch toezicht op banken en de

stabiliteit van het financiële stelsel.

3. Ter uitvoering van het Verdrag is het de Bank toegestaan bij de uitoefening van haar taken en plichten ingevolge het eerste en tweede lid instructies te vragen aan en te aanvaarden van uitsluitend de Europese Centrale Bank.

Artikel 4, eerste lid, Bankwet

De Bank heeft tot taak:

- a. het uitoefenen van toezicht op financiële instellingen op de voet van de daarvoor geldende wettelijke regelingen;
- b. het bevorderen van de goede werking van het betalingsverkeer;
- c. het bevorderen van de stabiliteit van het financiële stelsel;
- d. het verzamelen van statistische gegevens en het vervaardigen van statistieken op de voet van de daarvoor geldende wettelijke regelingen;
- e. het uitoefenen van afwikkelingstaken met betrekking tot bepaalde financiële ondernemingen op de voet van de daarvoor geldende wettelijke regelingen.

Datum

20 juli 2023

Ons kenmerk

T010-1175276710-17473