

Uitsluitend per e-mail: (5.1)(2e)

De heer (5.1)(2e)

Onderwerp

Besluit op Woo-verzoek inzake liquidatie Pensioenfonds Smurfit Nederland

De Nederlandsche Bank N.V.
Bedrijfsvoering
Informatiediensten

Postbus 98
1000 AB Amsterdam
+31 20 524 91 11
www.dnb.nl

Handelsregister 3300 3396
BTW: NL003569056B01

Geachte heer (5.1)(2e)

Op 26 oktober 2025 heeft u bij De Nederlandsche Bank (hierna: DNB) een verzoek ingediend op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo). U verzoekt om openbaarmaking van alle documenten die betrekking hebben op de liquidatie van het Pensioenfonds Smurfit Nederland en de daarbij behorende collectieve waardeoverdracht van pensioenaanspraken naar Nationale-Nederlanden. Het verzoek betreft onder meer de documenten, adviezen, rapporten, correspondentie en interne notities die door DNB zijn gebruikt bij de beoordeling van deze collectieve waardeoverdracht, evenals de vaststelling dat DNB geen gebruik zou maken van haar verbodsbevoegdheid en andere gerelateerde stukken. Hierbij ontvangt u de beslissing op uw verzoek.

Datum

13 november 2025

Ons kenmerk

T010-1175276710-43432

Mailadres

Woo@dnb.nl

Besluit

DNB wijst uw verzoek af, omdat de gevraagde informatie onder een bijzondere wettelijke geheimhoudingsverplichting valt en daarom niet openbaar wordt gemaakt. In dit besluit wordt toegelicht hoe DNB tot deze beslissing is gekomen.

Verloop van de procedure

U heeft op 26 oktober 2025 verzocht om openbaarmaking van alle documenten die betrekking hebben op de liquidatie van het Pensioenfonds Smurfit Nederland en de daarbij behorende collectieve waardeoverdracht van pensioenaanspraken naar Nationale-Nederlanden. Specifiek vraagt u om:

- De documenten, adviezen, rapporten, correspondentie en interne notities die door DNB zijn gebruikt bij de beoordeling van deze collectieve waardeoverdracht.
- De stukken waarin DNB heeft vastgesteld dat zij geen gebruik zou maken van haar verbodsbevoegdheid.
- Eventuele correspondentie tussen DNB en:
 - o het bestuur van het Pensioenfonds Smurfit Nederland,
 - o Nationale-Nederlanden,
 - o de betrokken sociale partners (FNV, CNV, werkgever Smurfit Kappa Nederland).
- De communicatie of besluiten waarin is vastgelegd dat "de pensioenaanspraken reeds waren herverzekerd bij Nationale-Nederlanden" en dat "afkoop van het garantiecontract geen realistisch alternatief was".
- Alle interne DNB-analyses of beleidsnotities waarin de belangen van deelnemers en pensioengerechtigden zijn gewogen.

DNB heeft de ontvangst van uw verzoek per e-mail van 27 oktober 2025 bevestigd.

De uiterlijke beslisdatum is 24 november 2025.

Wettelijk kader

Artikel 4.1, eerste lid, Woo bepaalt dat eenieder een verzoek om publieke informatie tot een bestuursorgaan kan richten. Publieke informatie is informatie die neergelegd is in documenten die berusten bij een bestuursorgaan. Uw verzoek aan DNB ziet op publieke informatie. Uw verzoek wordt daarom aangemerkt als een verzoek in de zin van artikel 4.1, eerste lid, Woo.

Inventarisatie, zoekslag en beoordeling

DNB heeft een inventarisatie uitgevoerd en gezocht naar documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. De zoekslag is uitgevoerd bij de betrokken toezichtafdeling die verantwoordelijk was voor de beoordeling van de liquidatie van het Pensioenfonds Smurfit Nederland en de daarbij behorende collectieve waardeoverdracht van pensioenaanspraken en -rechten naar Nationale-Nederlanden.

De zoekslag heeft uitsluitend documenten opgeleverd die toezichtinformatie betreffen en die onder een bijzondere geheimhoudingsverplichting vallen. Deze informatie is vertrouwelijk en wordt niet openbaar gemaakt. Dit wordt hieronder toegelicht.

Toelichting

De aangetroffen documenten zijn gerelateerd aan de algemene taak van DNB om toezicht te houden op financiële instellingen, zoals benoemd in artikel 4, eerste lid, onderdeel a, van de Bankwet 1998. De wettelijke normen voor het toezicht op pensioenfondsen zijn verder uitgewerkt in de Pensioenwet. De Pensioenwet bevat een bijzonder openbaarmakingsregime dat is opgenomen in de artikelen 203 tot en met 208. Artikel 204 bevat een geheimhoudingsplicht waaraan DNB zich moet houden. Volgens het systeem van de Woo heeft dit bijzondere regime van de Pensioenwet voorrang op de Woo; dat volgt uit artikel 8.8 Woo en de bijbehorende bijlage. Artikel 8.8 Woo bepaalt namelijk dat de verplichting tot openbaarmaking op verzoek (te weten: artikel 4.1 Woo) niet van toepassing is op informatie die onder de openbaarmakings- of geheimhoudingsregimes opgenomen in de bijlage bij dit artikel valt. De artikelen 203 tot en met 208 van de Pensioenwet staan in de bijlage bij artikel 8.8 vermeld.

Toetsing aan bijzonder openbaarmakingsregime/geheimhoudingsverplichting

DNB heeft de aangetroffen toezichtdocumentatie getoetst aan de artikelen 203 tot en met 208 van de Pensioenwet. Deze artikelen verplichten DNB om vertrouwelijke toezichtinformatie geheim te houden. Uitzonderingen gelden alleen wanneer openbaarmaking noodzakelijk is voor de uitvoering van haar taken, door de Pensioenwet wordt voorgeschreven, of wanneer de informatie niet tot (rechts)personen herleidbaar is. In uitzondering op haar geheimhoudingsplicht mag DNB onder bepaalde voorwaarden wel vertrouwelijke toezichtinformatie verstrekken aan bepaalde instanties, zoals aan andere toezichthoudende autoriteiten. Daarbuiten is openbaarmaking verboden.

Datum

13 november 2025

Ons kenmerk

T010-1175276710-43432

Bij de toetsing aan het geheimhoudingsregime is rekening gehouden met het Baumeister-arrest.¹ Hieruit volgt dat toezichtinformatie vertrouwelijk is als wordt voldaan aan de volgende criteria:

1. de informatie is niet openbaar; én
2. de openbaarmaking dreigt afbreuk te doen aan:
 - a) de belangen van de natuurlijke of rechtspersoon die de informatie heeft verstrekt,
 - b) de belangen van derden, en/of
 - c) de goede werking van het systeem van toezicht.

Bij de invulling van deze criteria wordt meegewogen dat de wetgever is uitgegaan van een ruime geheimhoudingsplicht.²

DNB heeft daarom een belangenafweging gemaakt om vast te stellen of de aangetroffen toezichtinformatie vertrouwelijk is. Daarbij is uitdrukkelijk gekeken naar het belang van de personen die de informatie hebben verstrekt, de belangen van derden, en het belang van een goede werking van het systeem van toezicht. Wanneer één of meerdere van deze belangen in het geding zijn, is de informatie vertrouwelijk en mag DNB deze niet openbaar maken.

Op basis van deze afweging concludeert DNB dat openbaarmaking van de aangetroffen documenten afbreuk zou doen aan de bovengenoemde belangen. Ter toelichting het volgende.

De aangetroffen informatie is niet openbaar en betreft informatie van en over het overdragende pensioenfonds en de ontvangende verzekeraar (Nationale Nederlanden). Een pensioenfonds is verplicht tot collectieve waardeoverdracht bij een besluit tot liquidatie.³ Het voornemen tot waardeoverdracht dient te worden gemeld bij DNB. Bij deze melding dient een groot aantal stukken te worden overgelegd, die DNB moet beoordelen. DNB heeft de bevoegdheid om de voorgenomen collectieve waardeoverdracht te verbieden. De beoordeling van de melding van een voornemen tot collectieve waardeoverdracht wordt door DNB afgerond met de beschikking om wel of geen verbod op te leggen (zie onze factsheets [Proces melding bij DNB van een collectieve waardeoverdracht van een pensioenfonds naar een andere pensioenuitvoerder](#) en [Collectieve Waardeoverdracht bij liquidatie](#)). De opgevraagde documenten staan hier rechtstreeks mee in verband. De informatie geeft inzicht in de bedrijfsvoering van de betreffende pensioenuitvoerders en is van recente datum en dus actueel. Openbaarmaking van deze informatie zou daarom afbreuk doen aan het belang van de ontvangende verzekeraar en het belang van de bij de collectieve waardeoverdracht en liquidatie betrokken (mede)beleidsbepalers van de beide pensioenuitvoerders.

Openbaarmaking zou daarnaast afbreuk doen aan het belang van een goede werking van het systeem van toezicht. Pensioenuitvoerders moeten erop kunnen vertrouwen dat de informatie die zij aan DNB als toezichthouder verstrekken vertrouwelijk blijft. Als instellingen daar niet op kunnen vertrouwen, zullen zij terughoudend worden om informatie aan DNB te verstrekken. De informatie die DNB ontvangt vanuit onder toezicht staande instellingen is cruciaal voor haar toezicht. Als DNB niet meer volledige informatie verkrijgt vanuit instellingen, heeft zij een onvolledig beeld en is zij niet langer in staat om haar toezicht efficiënt en correct uit te voeren. DNB hecht dan ook groot belang aan de vertrouwensrelatie met onder haar toezicht staande instellingen. Dit vormt een

Datum

13 november 2025

Ons kenmerk

T010-1175276710-43432

¹ HvJ EU 19 juni 2018, C-15/16 (*Baumeister*).

² *Kamerstukken II* 2019-2020, 35 112, nr. 9, p. 57.

³ Artikel 84, Pensioenwet.

fundamenteel onderdeel van het systeem van toezicht. DNB kan de informatie in de onderhavige documenten ook daarom niet verstrekken.

Concluderend wijst DNB uw verzoek af. De aangetroffen documenten bevatten toezichtinformatie die onder een bijzondere wettelijke geheimhoudingsverplichting valt en daarom niet openbaar kan worden gemaakt.

Datum

13 november 2025

Ons kenmerk

T010-1175276710-43432

Plaatsing op internet

Dit besluit wordt gedeeltelijk openbaar gemaakt en gepubliceerd op www.dnb.nl.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact met ons opnemen via woo@dnb.nl.

Hoogachtend,
De Nederlandsche Bank N.V.

(5.1)(2e)

Maaïke van Leuken
Divisiel directeur Bedrijfsvoering

Bezwaar

Tegen dit besluit kan iedere belanghebbende binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. U kunt uw bezwaarschrift digitaal indienen door een ondertekend bezwaarschrift als PDF-bestand te e-mailen naar: bezwarenbox@dnb.nl. Uw ondertekende bezwaarschrift kunt u daarnaast ook op een beveiligde manier bij DNB indienen. U kunt daarvoor gebruikmaken van het bezwaarformulier op de website: <https://www.dnb.nl/bezwaar-indienen>.

Ondertekende bezwaarschriften kunnen ook per post worden ingediend bij: De Nederlandsche Bank N.V., Divisie Juridische Zaken, afdeling TP&P, postbus 98, 1000 AB Amsterdam.